



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru completarea Ordonanței  
de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor  
naturale protejate, conservarea habitatelor naturale,  
a florei și faunei sălbatice**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.13 din 26.01.2016,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, proiectul vizează crearea cadrului legal necesar aplicării în spațiul juridic național a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr.511/2014 respectiv, pe cele ale Regulamentului (UE) nr.1143/2014, pe coordonatele alinierii cadrului legal la normele și exigențele europene incidente în domeniul protecției mediului, în contextul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce îi revin, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate Politicii în domeniul mediului, integrate segmentului

legislației europene – *Spațiu, mediu și resurse naturale*, în sectorul – *Conservarea faunei și florei*.

La nivelul dreptului european derivat, în raport cu obiectul specific de reglementare al proiectului, prezintă incidență directă Regulamentul (UE) nr.511/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de conformitate destinate utilizatorilor prevăzute în Protocolul de la Nagoya privind accesul la resursele genetice și împărțirea corectă și echitabilă a beneficiilor care rezultă din utilizarea acestora în Uniune, precum și Regulamentul (UE) nr.1143/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind prevenirea și gestionarea introducerii și răspândirii speciilor alogene invazive, acte juridice europene relevante *desfășurării activităților de protecție a ariilor naturale*, precum și *de conservare a habitatelor, a florei și a faunei sălbatice*, obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre ale Uniunii Europene, implicit și în cea a României, conform dispozițiilor art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Pentru facilitarea aplicării directe și obligatorii în spațiul național a prevederilor cuprinse în cele două regulamente europene menționate, așa după cum se arată și în Nota de fundamentare, se impun, conform cerințelor actelor europene, dispunerea la nivelul statelor Uniunii Europene, implicit a României, în principal, a măsurilor de ordin instituțional vizând necesitatea *desemnării autorităților competente pentru aplicarea acestor norme europene și stabilirea sancțiunilor corespondente faptelor ce privesc nerespectarea aceluiași dispoziții europene*, în contextul implementării lor în spațiul juridic național.

Față de cele menționate, proiectul analizat nu contravine dreptului european.

Totodată, semnalăm că în **Nota de fundamentare**, la *Descrierea situației actuale*, pagina 2, se impune modificarea sintagmei „este necesară adoptarea prezentei *ordonanțe de urgență*”, demersul legislativ vizând adoptarea unei **ordonanțe** în temeiul legii de abilitare, și nu a unei ordonanțe de urgență.

**3.** Ținând cont de faptul că prezentul act normativ are ca obiect crearea cadrului legal necesar pentru punerea în aplicare a două regulamente ale Uniunii Europene, recomandăm introducerea, înainte

de formula introductivă, a unui **preambul**, în care să se facă referire la cele două acte europene.

4. La **formula introductivă**, pentru rigoare normativă, expresia „și al art.1 pct.V poziția 4” trebuie scrisă sub forma „și al art.1 pct.V poz.4”.

5. La **art.I pct.2**, referitor la normele propuse pentru **art.53 alin.(3) lit.m) și n)**, prin care contravențiile sunt stabilite prin trimiterea generică la dispozițiile unor regulamente, precizăm că soluția legislativă de sancționare prin norme în alb, este contrară art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit reglementării cadru în materie, actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă descrierea faptelor ce constituie contravenții. În acest sens, s-a pronunțat, de altfel, și Curtea Constituțională prin Decizia nr.494/2012, prin care, constatând neconstituționalitatea unei norme de sancționare în alb, a stabilit că legiuitorului îi revine sarcina ca, „în reglementarea domeniului contravențional, să adopte norme care să întrunească, așa cum s-a arătat, criteriile de precizie, claritate și, implicit, previzibilitate, impuse de jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului”.

Având în vedere cele de mai sus, este necesar ca textele propuse să fie reformulate, în sensul indicării exprese a normelor din cuprinsul regulamentelor a căror încălcare constituie contravenție.

Precizăm că la **lit.m)**, în stabilirea sancțiunilor pentru nerespectarea dispozițiilor Regulamentului (UE) nr.511/2014, trebuie să se țină seama de prevederile art.11 alin.(1), potrivit cărora „Statele membre stabilesc norme privind sancțiunile care se aplică în cazul **încălcării articolelor 4 și 7** și iau toate măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora”.

De asemenea, la **lit.n)**, este necesară precizarea expresă a normelor din Regulament a căror nerespectare constituie contravenție.

6. În acord cu normele de tehnică legislativă, textele numerotate cu I și, respectiv II, trebuie marcate prin expresiile „Art.I” și, respectiv, „Art.II”.

7. La **art.I**, potrivit uzanțelor normative, propunem reformularea părților dispozitive ale **pct.1 și 2**, astfel:

1. După alineatul (1) articolului 2 se introduc două noi alineate, alin.(11) și (12), cu următorul cuprins:

În continuare, se vor reda textele propuse.

„2. La articolul 53 alineatul (3), după litera l) se introduc două noi litere, lit. m) și n), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse.

**8. La art. II,** pentru rigoarea redactării, sugerăm următoarea redactare a textului:

„Art.II. - Prevederile art. I pct.2 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României , Partea I”.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr.74/27.01.2016

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

**Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a flor și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006
- modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr.3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;*
- introduce alin. (1\_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2\_1) - (2\_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)*
- 2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009
- Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Mediului”*

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectorat Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului Cultural"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

*fn*

3 modificări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

modifică art. 4 pct. 4, pct. 7 lit. d), pct. 12, pct. 16, pct. 17, pct. 18, pct. 21, pct. 25, pct. 28, pct. 29, pct. 30 și pct. 31, art. 5 alin. (4), art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c), alin. (2) și alin. (3), art. 9, art. 10, art. 11 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2), art. 15, cap. II titlul secț. a 3-a, art. 16 alin. (2), (3) și (4) lit. b) și c), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 18 alin. (1) și (4), art. 19 alin. (3) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22 alin. (1)-(4), alin. (6) partea introductivă și lit. f), g) și i), alin. (8) lit. e)-h) și alin. (9) lit. e)-h) și m), art. 23, art. 26 alin. (1), (2) și (4), art. 27, art. 28, art. 30, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (1) partea introductivă și lit. f), alin. (2) partea introductivă și lit. d) și f), alin. (6) și (7), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1) și (3), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă lit. b), c) și e), alin. (2) și alin. (3), art. 39 alin. (2), art. 43 alin. (3)-(5), alin. (6), (7), (9) și (11), art. 44 lit. a), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) lit. c) și e), art. 52 alin. (1) lit. c), art. 53 alin. (2) lit. a), b) și i), alin. (3) lit. g) și k), art. 55, art. 56 alin. (1), anexele nr. 1, 3, 4A, 5B și 6;  
introduce pct. 12\_1 și pct. 32-39 la art. 4, lit. b\_1 și b\_2 la art. 11 alin. (1), alin. (4)-(7) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 14, alin. (6) la art. 19, alin. (7\_1) la art. 22, lit. k) la art. 22 alin. (8), lit. i) la art. 22 alin. (11), art. 28\_1, alin. (4) și (5) la art. 29, alin. (4) și (5) la art. 31, alin. (1\_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2\_1)-(2\_3) la art. 38, alin. (5\_1) și (5\_2) la art. 43, lit. i) și j) la art. 52 alin. (1), lit. h)-m) la art. 53 alin. (1), lit. j)-o) la art. 53 alin. (2), lit. l) la art. 53 alin. (3), alin. (3\_1) la art. 53, alin. (1\_1) la art. 56, art. 56\_1;  
abrogă art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (6) lit. e), art. 43 alin. (8), (10) și (12), art. 50 alin. (1) lit. b), art. 53 alin. (3) lit. b);  
abrogă art. 1 din O.U.G. nr. 154/2008

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 52

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 31/2014 M. Of. nr. 416/4 iun. 2014 *modifică cap. II titlul secțiunii a 2-a, art. 8 alin. (1), art. 18 alin. (1) lit. b); introduce pct. 17\_1 la art. 4, alin. (7) la art. 8, lit. b\_1) la art. 18 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a flor și faunei sălbatice  
 aprobată prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014
- 7 modificări prin O.G. nr. 20/2014 M. Of. nr. 632/29 aug. 2014 *modifică art. 16 alin. (2), art. 18 alin. (1) lit. b), art. 21 alin. (2) și (7)*  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015
- 8 modificări prin L. nr. 161/2014 M. Of. nr. 907/15 dec. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 31/2014*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
- 9 modificări prin L. nr. 73/2015 M. Of. nr. 252/15 apr. 2015 *aprobă O.G. nr. 20/2014 și modifică art. 8 alin. (5), art. 8 alin. (6), art. 11 alin. (1) lit. b\_1), art. 21 alin. (1); introduce alin. (5\_1) și (5\_2) la art. 8; abrogă art. 8 alin. (7)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2014 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice
- 10 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 26 alin. (3)*  
 Lege privind Codul fiscal